

**Odbor životního prostředí a  
zemědělství**  
oddělení vodního hospodářství

Všem dle rozdělovníku

datum  
15. dubna 2016

oprávněná úřední osoba  
Ing. Marcela Tichá

číslo jednací  
KUZL 25968/2016

spisová značka  
KUSP 11247/2015 ŽPZE-MT

## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen KÚ Zlínského kraje OŽPZE), jako věcně a místně příslušný vodoprávní úřad dle § 104 odst. 2 písm. d) a § 107 odst. 1 písm. o) zák. č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů (dále jen vodní zákon) a § 173 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), na podkladě návrhu správce povodí a správce významného vodního toku Rusava v úseku km 18,140 – 23,323, tj. Lesy České republiky, s.p., která pro stanovení záplavového území vodního toku Rusava v tomto úseku zplnomocnila společnost Povodí Moravy, s.p., Dřevařská 11, 601 75 Brno, IČ 70890013 (dále jen navrhovatel) ze dne 12.02.2015, pod č.j. KUZL 11247/2015

- I. **stanovuje záplavové území toku Rusava v km 18,140 – 23,323** dle ustanovení § 66 odst. 1 vodního zákona pro rozliv Q5, Q20, Q100 a
- II. **vymezuje aktivní zónu záplavového území toku Rusava v km 18,140 – 23,323**

Záplavové území a aktivní zóna Rusavy v části správy Lesy České republiky, s.p.:  
Dobrotice, Brusné, Jankovice u Holešova, Chomýž,

Záplavové území se stanovuje pro výskyt přirozené povodně s periodicitou jedenkrát za pět, dvacet a sto let – Q5, Q20 a Q100 v rozsahu vyznačeném v situacích A.1 – A.3. a aktivní zóna v rozsahu vyznačeném v situacích A.Z.1. a A.Z.3. dokumentace „Aktualizace záplavového území Rusavy km 0,000 – 23,323“, vypracované podnikem Povodí Moravy, s.p. v roce 2014.

Současně se ruší záplavové území toku Rusava stanovené vodoprávním úřadem – Okresní úřad, referát životního prostředí, Kroměříž dne 28. 02. 1997, č. j. ZP-231/2/53/1269/97-CI.

### ODŮVODNĚNÍ

KÚ Zlínského kraje OŽPZE obdržel dne 12.02.2015 žádost Povodí Moravy, s.p. Brno o stanovení záplavového území vodního toku Rusava v úseku km 0,000 – 23,323, včetně vymezení aktivní zóny záplavového území. Vzhledem k tomu, že správcem toku Rusava v úseku km 0,000 - 18,140 je Povodí Moravy a v úseku km 18,140 – 23,323 jsou správcem Lesy České republiky, s.p., byl návrh záplavového území rozdělen na dvě části. Společnost Lesy České republiky, s.p. zplnomocnila pro stanovení záplavového území toku Rusava v úseku km 18,140 – 23,323 společnost Povodí Moravy, s.p. Vzhledem k tomu, že vodní tok Rusava není v úseku km 18,140 – 23,323 významným vodním tokem převzal KÚ Zlínského kraje OŽPZE usnesením č.j. KUZL 11247/2015 ze dne 17.03.2015 stanovení záplavového území Rusavy v tomto úseku do své kompetence v souladu s ustanovením § 131 odst. 1 písm. a) správního řádu. KÚ Zlínského kraje OŽPZE tak učinil z důvodu přehlednosti stanovení záplavových území v jednotlivých úsecích vodního toku.

Pro vodní tok Rusava platilo záplavové území stanovené vodoprávním úřadem – Okresní úřad, referát životního prostředí, Kroměříž dne 28. 02. 1997, č. j. ŽP-231/2/53/1269/97-CI. Záplavové území bylo stanoveno pouze do km 18,140 a bylo zpracováno odborným odhadem bez geodetického zaměření a hydrotechnických výpočtů. Nově se záplavové území toku Rusava stanovuje až po km 23,323, tzn. pro úsek Rusavy od zaústění do Moravy po horní konec obce Chomýž (po zaústění Brusénky). Původní stanovení záplavového území toku Rusava z roku 1997 se ruší.

Záplavová území vodních toků jsou administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou (dle § 66 odst. 1 vodního zákona). Jejich rozsah je povinen stanovit na návrh správce vodního toku vodoprávní úřad. Ke stanovení záplavového území pro významné vodní toky je příslušným vodoprávním úřadem krajský úřad (významné vodní toky – dle vyhlášky č. 178/2012 Sb., kterou se stanoví seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků). V zastavěných územích, v zastavitelných plochách podle územní dokumentace, případně podle potřeby v dalších územích, vymezí vodoprávní úřad na návrh správce vodního toku aktivní zónu záplavového území podle nebezpečnosti povodňových průtoků (dle § 66 odst. 2 vodního zákona). Dle § 66 odst. 7 vodního zákona se **záplavová území a jejich aktivní zóny stanovují opatřením obecné povahy** (dle § 171 a násl. správního řádu).

Záplavové území je zakresleno v situacích 1 : 10 000 pro rozliv Q5, Q20, Q100 a v situacích aktivní zóny záplavového území. Aktivní zóny záplavového území jsou zakresleny rovněž v mapách 1 : 10 000.

Každá plánovaná výstavba v záplavovém území musí být posuzována s ohledem na ovlivnění odtokových poměrů v inundaci, s ohledem na možné hloubky a rychlosti vody a případné ohrožení stavby. Vyjádření pro tyto stavby v záplavovém území bude i nadále poskytovat Povodí Moravy, s. p. Brno.

V případě nově plánované výstavby staveb v záplavovém území, které mohou ovlivnit odtokové poměry, bude třeba i nadále lokalitu detailně přeměřit a průběhy hladin v dané lokalitě přepočítat a vyhodnotit vhodná protipovodňová opatření a vliv na odtokové poměry. Zásadní příčné stavby v inundaci (např. komunikace), které by ovlivnily odtokové poměry, bude nutno posuzovat i pro případ větších vod než Q<sub>100</sub>.

**V aktivní zóně záplavového území se nesmí** dle ustanovení § 67 odst. 1 a 2 vodního zákona umísťovat, povolovat ani provádět stavby s výjimkou vodních děl, jimiž se upravuje vodní tok, převádějí povodňové průtoky, provádějí opatření na ochranu před povodněmi, nebo která jinak souvisejí s vodním tokem nebo jimiž se zlepšují odtokové poměry, staveb pro jímání vody, odvádění odpadních vod a odvádění srážkových vod a dále nezbytných staveb dopravní a technické infrastruktury, zřizování konstrukcí chmelnic za podmínky, že současně budou provedena taková opatření, že bude minimalizován vliv na povodňové průtoky. To neplatí pro údržbu staveb a stavební úpravy, pokud nedojde ke zhoršení odtokových poměrů.

V aktivní zóně je dále zakázáno těžit nerosty a zeminu způsobem zhoršujícím odtok povrchových vod a provádět terénní úpravy zhoršující odtok povrchových vod, skladovat odplavitelný materiál, látky a předměty, zřizovat oplocením živé ploty a jiné podobné překážky, zřizovat tábory, kempy a jiná dočasná ubytovací zařízení.

Stanovené záplavové území je závazným podkladem pro územní plánování v území, jehož se týká a musí být v příslušném rozsahu zahrnuto do jednotlivých stupňů územně plánovací dokumentace v souladu s platnou vyhláškou č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů. Dle ustanovení § 5 odst. 6 zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, jsou obce i kraje povinny soustavně sledovat uplatňování územně plánovací dokumentace a vyhodnocovat je podle stavebního zákona. Dojde-li ke změně podmínek, na podkladě kterých byla územně plánovací dokumentace vydána, jsou povinny pořídit změnu příslušné územně plánovací dokumentace.

Stanovené záplavové území významného vodního toku Rusava je výchozím podkladem pro vyjadřovací činnost správce vodního toku a správce povodí.



V „dokumentaci ZÚ“ jsou vypracovány i mapy povodňového nebezpečí a mapy povodňového rizika, které se na základě Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2007 o vyhodnocování a zvládnání povodňových rizik zpracovávají na vybraných úsecích toků i pro povodně s menší periodicitou výskytu, tj. pravděpodobnost opakování 500 let. Tyto mapy nejsou v rámci řízení o vydání opatření obecné povahy stanovení záplavového území toku Rusava schvalovány. Jsou součástí plánu pro zvládnání povodňových rizik, který se poprvé zpracovávalo do 22. 12. 2015 a vydalo ho Ministerstvo životního prostředí jako opatření obecné povahy.

Předložený návrh byl projednán dle § 172 odst. 1 správního řádu s dotčenými orgány, kterými jsou i územní samosprávné celky, přípisem KÚ Zlínského kraje OŽPZE č. j. KUZL 19887/2015 ze dne 25.03.2015. Dne 05.05.2015 proběhlo ve velké zasedací místnosti Městského úřadu Holešov ústní jednání, kde byly připomínky jednotlivých obcí projednány. Společnost Povodí Moravy, s.p. jako navrhovatel záplavového území a aktivní zóny toku Rusava zpracoval vznesené připomínky a dne 19.06.2015 KÚ Zlínského kraje OŽPZE obdržel vypořádání těchto připomínek. Závěrem bylo konstatováno, že je třeba na základě výše uvedeného jednání upravit v některých částech návrh záplavového území a aktivní zóny toku Rusava a předložit KÚ Zlínského kraje OŽPZE nové mapové podklady. Nové mapové podklady obdržel KÚ Zlínského kraje OŽPZE 14.09.2015.

Obec Chomýž ve svém vyjádření ze dne 01.04.2015 mimo jiné upozorňuje na nedostačující údržbu koryta toku Rusava.

Vodoprávní úřad k vyjádření uvádí:

V tomto úseku (katastr obce Chomýž) je vodní tok Rusava ve správě společnosti Lesy České republiky, s.p. Připomínky týkající se údržby koryta vodního toku je třeba projednat s uvedeným správcem vodního toku.

Městský úřad Holešov, stavební úřad a územní plánování ve svém vyjádření ze dne 03.04.2015 upozorňuje, že navržené záplavové území Rusavy v k.ú. Třebětice, k.ú. Količín a k.ú. Dobrotice zasahuje stávající zástavbu (rodinné domy, sportoviště, občanskou vybavenost). V současné době je nově pořizován Územní plán města Holešova. V případě, že by záplavové území bylo stanoveno tak jak je navrženo, znamenalo by to přehodnocení ploch navržených v záplavovém území, upravení dokumentace návrhu územního plánu a nové opakované veřejné projednání návrhu Územního plánu, což by si vyžádalo další finanční náklady.

Vodoprávní úřad k vyjádření uvádí:

U navrhovaných ploch k zástavbě dle nově pořizovaného územního plánu je nutno posoudit, zda je možné zde zajistit potřebnou protipovodňovou ochranu. V případě Količina, Dobrotic i Třebetic je návrh protipovodňových opatření řešitelný (navýšení břehu Rusavy v Količíně, Dobroticích, lokální protipovodňové opatření podél zástavby Třebetic). Dopravní a technická infrastruktura v záplavovém území musí být navrhována tak, aby se nezhoršovaly odtokové poměry (dostatečné kapacitní mostky a propustky, nebo naopak násyp komunikace sloužící jako protipovodňové opatření). Ve většině případů je tedy výstavba v navrhovaném záplavovém území Rusavy možná, jen je třeba vyřešit lokální protipovodňové opatření.

V k.ú. Dobrotice – rozliv na levý břeh nad jezem Dobrotice je způsoben nekapacitním břehem. Při stoleté povodni se přelévá levý břeh cca 0,75 m. Rovněž může dojít k zaplavení z levého břehu Rusavy nad silničním mostem, kde dochází k přelivu při stoleté povodni cca 10 cm a následně i k přelévání silnice. Silniční most je kapacitní pro průchod stoleté povodně. Záplavové území a aktivní zóna tedy nebude měněna.

V aktivní zóně je možná oprava a údržba stávajících objektů za podmínky, že nebudou zhoršovány odtokové poměry. Nová výstavba není v aktivní zóně možná vyjma staveb uvedených v § 67 odst. 1 vodního zákona. V záplavovém území je možno stavět za předpokladu, že budou současně provedena taková opatření, aby byl minimalizován vliv na povodňové průtoky. Ke stavbám v záplavovém území je třeba souhlas vodoprávního úřadu dle § 17 vodního zákona.

Při stanovování záplavového území vodního toku, včetně vymezení aktivní zóny nemůže být respektován stávající platný územní plán naopak stanovené záplavové území je závazným podkladem pro územní plánování v území, jehož se týká a příslušný územní plán musí být aktualizován po nabytí účinnosti opatření obecné povahy, kterým se stanoví záplavové území.



Návrh opatření obecné povahy byl přípisem KÚ Zlínského kraje OŽPZE ze dne 16.09.2015 č. j. KUZL 56952/2015 zveřejněn na úředních deskách všech dotčených měst, obcí a na úřední desce krajského úřadu tak, aby mohl kdokoliv, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením přímo dotčeny, uplatnit písemné připomínky a to do 15 dnů ode dne doručení vyhlášky. Krajský úřad shromáždil zaslané připomínky a ty předal dopisem č.j. KUZL 70524/2015 ze dne 12.11.2015 navrhovateli záplavového území Rusava tedy společností Povodí Moravy, s.p. s žádostí o odborné zdůvodnění a případnou opravu návrhu záplavového území dle připomínek. Dne 10.03.2016 obdržel krajský úřad od společnosti Povodí Moravy, s.p. vypořádání připomínek se závěrem, že návrh záplavového území Rusavy zůstává v původním rozsahu a na základě zaslaných připomínek nebude měněn.

Ve stanoveném termínu uplatnily připomínky:

Město Holešov ve svých připomínkách opět poukazuje na navýšení finančních prostředků, které si vyžádá změna územního plánu města Holešova v souvislosti se změnou záplavového území toku Rusava. Město Holešov požaduje spíše navrhovat technická řešení k zabránění rozlévání toku a dále požaduje řešit nedostatečné kapacity průtoků mosty a lávkami na toku. Dále se ve svých připomínkách zabývá nedostatečným odůvodněním navýšení hladiny  $Q_{100}$ , navýšením hladiny  $Q_{100}$  o 17% a otázkou znehodnocení pozemků, ke kterému po stanovení záplavového území dojde.

Vodoprávní úřad k připomínkám uvádí následující:

Záplavová území jsou administrativně určená území, která mohou být při výskytu přirozené povodně zaplavena vodou. Stanovení záplavových území má upozornit na možný problém, který v těchto územích, může při povodních nastat. Aby případní vlastníci nemovitostí, obce nebo města učinili opatření k přímé ochraně majetku na svém území. Povinnost změnit územní plán v souvislosti se změnou záplavového území je dána § 5 odst. 6 stavebního zákona a to bez ohledu na finanční náročnost. V současné době má správce toku k dispozici výrazně přesnější podklady pro zpracování záplavového území, údaje vychází mimo jiné z laserového snímkování zemského povrchu. I z těchto důvodů je rozsah navrženého záplavového území Rusavy výrazně větší, než bylo dosud platné stanovené záplavové území Rusavy z 28.02.1997. Záplavové území v roce 1997 bylo zpracováno pouze odborným odhadem bez geodetického zaměření a hydrotechnických výpočtů. Výpočet dosažených hladin jednotlivých N-letých povodní vychází z matematického modelu. Rozliv povodně z roku 1997 je informační údaj v mapách záplavového území a nelze jej považovat za záplavové území stoleté povodně. Rozliv povodně s roku 1997 není totožný s údajem  $Q_{100}$  v současném navrženém záplavovém území Rusavy a nebyl totožný ani při stanovení záplavového území Rusavy v únoru 1997.

Dle zpracovatele návrhu jsou ve výpočtu zahrnuty všechny objekty v korytě toku, tedy stupně jezy, mosty a lávky. Pokud dochází k překročení kapacity koryta při povodňovém scénáři, je model rozšiřován o přilehlou inundaci a je vytvářena síť, která podrobně popisuje průběh povodně jak v korytě, tak i v inundaci. K připomínce ohledně navýšení hladiny  $Q_{100}$  může vodoprávní úřad pouze sdělit, že hodnota  $Q_{100}$  vychází hodnot N-letých průtoků vydaných Českým hydrometeorologickým ústavem, pobočkou Brno (dále jen ČHMÚ) v roce 2013. Například v místě zaústění Rusavy do Moravy tzn. v km 0,000 bylo v roce 1997  $Q_{100}$  rovno 70 m<sup>3</sup>/s, v roce 2013 bylo  $Q_{100}$  rovno 82 m<sup>3</sup>/s, což je navýšení o 17,14%. Rovněž v km 9,865 bylo v roce 1997  $Q_{100}$  rovno 57 m<sup>3</sup>/s a v roce 2013 bylo  $Q_{100}$  v km 9,865 rovno 69 m<sup>3</sup>/s, z čehož je zřejmé, že i zde došlo k navýšení. V situacích záplavového území Rusavy A.1.- A.3. včetně aktivní zóny A.Z.1.- A.Z.3. je zakreslena linie  $Q_{100}$  odpovídající hodnotě N-letých průtoků vydaných Českým hydrometeorologickým ústavem, pobočkou Brno v roce 2013. Vzhledem k tomu, že došlo k navýšení hodnoty  $Q_{100}$ , má i současně navržené záplavové území vodního toku Rusava větší rozsah než tomu bylo v roce 1997. K připomínce ohledně navýšení hladiny  $Q_{100}$  o 17% KÚ Zlínského kraje OŽPZE upozorňuje na skutečnost, že v průvodní zprávě záplavového území Rusavy, které vypracoval Ing. Gimun a p. Palásek v lednu 2015 jsou sice uváděny i údaje  $Q_{gw100}$  což představuje hodnotu  $Q_{100}$  navýšenu o 17%, ale tento údaj není použit pro zakreslení linie záplavového území. Údaj  $Q_{100} + 17\%$  neboli  $Q_{gw100}$  má pouze informativní charakter a vychází z předpokladu vlivu globálního oteplování, kdy je uvažováno, že vlivem oteplování může dojít k navýšení hodnoty  $Q_{100}$  o 17%. Tento údaj má pouze upozornit na to jaká by byla hodnota  $Q_{100}$  v případě, že by se naplnily kritické scénáře a ke globálnímu oteplení skutečně došlo. Jak již bylo výše

uvedeno, v roce 1997 bylo  $Q_{100}$  v místě zaústění Rusavy do Moravy rovno  $70 \text{ m}^3/\text{s}$ , v roce 2013 bylo  $Q_{100}$  rovno  $82 \text{ m}^3/\text{s}$ , což je navýšení o 17,14%. Toto procentuální navýšení je téměř totožné s údajem o předpokládaném globálním oteplování (nárůst  $Q_{100}$  17%) a může být tedy chybně zaměňováno.

Krajský úřad dále obdržel připomínku obce Jankovice, která se týká suchého poldru Jankovice, jehož výstavba je plánovaná v km 20,100 vodního toku Rusava. Vybudování tohoto poldru je navrženo ve studii ochrany před povodněmi Zlínského kraje v listu opatření ID ZL3031. Obec Jankovice upozornila na skutečnost, že v dokumentaci návrhu záplavového území Rusavy není umístění tohoto poldru zmiňováno. Obec Jankovice se domnívá, že vybudováním poldru zmizí část plochy záplavového území Rusavy, která je ve stávajícím územním plánu obce Jankovice vymezená jako plocha pro individuální bydlení.

Vodoprávní úřad k připomínce uvádí následující:

Záplavové území vodního toku Rusava je navrženo pro současný stav koryta vodního toku, pro současnou inundaci. N-leté průtoky jsou uvedeny podle aktuálních údajů ČHMÚ. V záplavovém území nejsou zahrnuty návrhy protipovodňových opatření. Naopak až po zrealizování navrženého poldru, pokud tedy vůbec bude zrealizován, bude upraven rozsah záplavového území tak, aby zohlednil vybudované protipovodňové opatření.

## POUČENÍ

Proti opatření obecné povahy nelze v souladu s ustanovením § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení.



**Zlínský kraj**  
krajský úřad  
Odbor životního prostředí  
a zemědělství   
tř. T. Bati 21, 761 90 Zlín

*R.Š.* 

RNDr. Alan Urc  
vedoucí odboru

VYVĚŠENO DNE: 25. 4. 2016

SEJMUTO DNE:

**KÚ Zlínského kraje OŽPZE žádá zástupce dotčených obcí a měst o vyvěšení této veřejné vyhlášky včetně mapových příloh na úřední desce úřadu po dobu 15 dnů. Po uplynutí lhůty pro vyvěšení, žádáme o potvrzení a zaslání zpět bez mapových příloh.**